

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	POSLOVANJE PRORAČUNSKIH UPORABNIKOV
Course title:	OPERATIONS OF BUDGET USERS

Študijski program Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
RAČUNOVODSTVO IN FINANCE 1. bolonjska stopnja	RAČUNOVODSTVO IN FINANCE V JAVNEM SEKTORJU	3	1
ACCOUNTING AND FINANCE bachelors degree	ACCOUNTING AND FINANCE IN PUBLIC SECTOR	3	1

Vrsta predmeta / Course type TEMELJNI / core course

Univerzitetna koda predmeta / University course code: 3.R.4

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Sem. vaje Tutorial	Lab. vaje Laboratory work	Teren. vaje Field work	Samost. delo Individ. work	ECTS
20	0	40	0	0	140	8

Nosilec predmeta / Lecturer: Dr. Erna Štefe / Erna Štefe, PhD

Jeziki / Languages:	Predavanja / Lectures:	SLO
	Vaje / Tutorial:	SLO

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Prerequisites:

--	--

Vsebina / content

<ol style="list-style-type: none">1. Opredelitev in vrste proračunskih uporabnikov.2. Pravni okvir poslovanja proračunskih uporabnikov – temeljni zakoni, podzakonski akti in notranji splošni pravni akti.3. Temeljne značilnosti poslovanja proračunskih uporabnikov – ločeno za neposredne in posredne proračunske uporabnike: upravljanje in vodenje, financiranje, izvajanje upravnih nalog, opravljanje javne službe/tržne dejavnosti.4. Načrtovanje dela proračunskih uporabnikov: dolgoročni načrti in letni programi dela s finančnim in kadrovskim načrtom, načrtom investicij.5. Izvajanje programa dela in finančnega načrta s poudarkom na zakoniti, namenski, pregledni in smotrni rabi javnih sredstev.6. Javni razpisi za dodelitev sredstev ter izvajanje sofinanciranih programov.7. Vodenje investicijskih projektov.8. Ravnanje s premoženjem: pridobivanje, razpolaganje, upravljanje.9. Sistem javnih uslužbencev.10. Plačni sistem javnega sektorja.11. Informacije javnega značaja.12. Varstvo osebnih podatkov.13. Načrt integritete in upravljanje tveganj.14. Poročanje proračunskih uporabnikov: poročanje pristojnim organom, financerju, ustanovitelju itd., npr. poročila o namenski porabi sredstev, izvajanju načrta integritete, lobiranju, stanju števila zaposlenih, izvajanju investicijskega projekta, spremljanju rezultatov in učinkov investicijskega projekta, poročila ob zaključku leta ...	<ol style="list-style-type: none">1. Definition and types of budget user.2. Legal framework within which budget users operate - basic laws, regulations and internal general legal acts.3. Main characteristics of the budget users' operations - separately for direct and indirect budget users: management and governance, financing, performance of administrative tasks, public service/market activities.4. Planning of the work of budget users: long-term plans and annual work programmes with financial and human resources plans, investment plan.5. Implementation of the work programme and the financial plan, with emphasis on the legal, earmarked, transparent and efficient use of public funds.6. Calls for tenders for the allocation of funds and the implementation of co-funded programmes.7. Managing investment projects.8. Asset management: acquisition, disposal, management.9. Civil servants system.10. Public sector pay system.11. Information of public nature12. Protection of personal data.13. Integrity plan and risk management.14. Reporting by budget users: reporting to competent authorities, funder, founder, etc., e.g. reports on earmarked spending, implementation of the integrity plan, lobbying, staffing levels, implementation of an investment project, monitoring of the results and impacts of an investment project, year-end reports, etc.
--	---

Temeljni literatura in viri / Readings:

Temeljna obvezna literatura

Temeljni veljavni predpisi, ki urejajo poslovanje proračunskih uporabnikov, med njimi:

- zakon, ki ureja javne finance,
- zakon, ki ureja izvrševanje proračuna RS,
- zakon, ki ureja sistem javnih uslužbencev,
- zakon, ki ureja sistem plač v javnem sektorju,
- zakon, ki ureja informacije javnega značaja,
- zakon, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije,
- zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov,
- zakon, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti,
- zakon, ki ureja državno upravo,
- zakon, ki ureja občine,
- zakoni, ki urejajo zavode, javne agencije in javne sklade,
- podzakonski akti, izdani na podlagi zakonov.

Dodatna literatura

Literatura se sproti dopolnjuje z novimi predpisi, aktualnimi znanstvenimi ter strokovnimi članki in drugim gradivom, vezanim na tematike predstavljene v učnem načrtu predmeta.

Required reading

The main applicable regulations governing the operation of budget users, including:

- the law governing public finances,
- the law governing the implementation of the budget of the Republic of Slovenia,
- the law governing the civil servants' system,
- the law regulating the public sector wage system,
- the law regulating information of public nature,
- the law governing integrity and the prevention of corruption,
- the law governing the protection of personal data,
- the law regulating the real property of the State and self-governing local authorities,
- the law regulating the public administration,
- the law governing municipalities,
- laws governing institutions, public agencies and public funds,
- regulations issued on the basis of laws.

Further reading

Literature is continuously updated with new regulations, current scientific and professional articles and other material related to the topics presented in the course curriculum.

Cilji in kompetence:

Objectives and competences:

<ul style="list-style-type: none">- Poznavanje predpisov, ki urejajo poslovanje proračunskih uporabnikov.- Poznavanje in razumevanje procesov v proračunskih uporabnikih.- Samostojno pridobivanje in ovrednotenje informacij za potrebe izvajanja procesov v proračunskih uporabnikih.- Sposobnost kritične presoje smotrnosti poslovanja proračunskih uporabnikov.- Samostojno oblikovanje predlogov uvajanja sprememb v poslovanje proračunskih uporabnikov.- Učinkovito komuniciranje s strokovnjaki na različnih področjih delovanja javnega sektorja.- Interdisciplinarno povezovanje vsebin znotraj javnega sektorja in z gospodarstvom.- Usposobljenost za delo v javnem sektorju.- Fleksibilna uporaba znanja v praksi.	<ul style="list-style-type: none">- Knowledge of the regulations governing the operations of budget users.- Knowledge and understanding of the processes of budget users.- Independently obtaining and evaluating information for the purposes of implementing budget users' processes.- Ability to critically assess the performance of budget users.- Independently formulate proposals for introducing changes in the operations of budget users.- Communicate effectively with experts in different areas of public sector activity.- Interdisciplinary integration of topics/content/subjects within public sector and with business.- Skills for work in the public sector.- Flexible application of knowledge in practice.
--	---

Predvideni študijski rezultati:**Intended learning outcomes:**

<p>Študent:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pozna pravni okvir poslovanja proračunskih uporabnikov, - pozna temeljne značilnosti poslovanja proračunskih uporabnikov in jih zna pojasniti v dani situaciji, - razlikuje posebnosti financiranja neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna, - razlikuje izvajanje javne službe in tržne dejavnosti, - ovrednoti povezavo med dolgoročnim načrtom in letnimi programi dela proračunskega uporabnika, - medsebojno povezuje vsebino letnega programa dela, finančnega in kadrovskega načrta proračunskega uporabnika, - utemelji pomen zakonite, namenske in smotrne rabe javnih sredstev za doseg ciljev proračunskega uporabnika, - načrtuje izvedbo javnih razpisov za dodelitev sredstev, - problematizira vodenje investicijskih projektov javnega sektorja in ravnanje s premoženjem, - razume sistem javnih uslužbencev in plačni sistem javnega sektorja, - utemelji pomen informacij javnega značaja, - pozna pravice, obveznosti, načela in ukrepe, s katerimi se preprečuje nezakonita obdelava osebnih podatkov, - izdela predlog načrta integritete/registra tveganj, - pozna obveznosti različnih vrst poročanja proračunskih uporabnikov in jih zna pojasniti v dani situaciji. 	<p>Student:</p> <ul style="list-style-type: none"> - knows the legal framework within which budget users operate, - knows the basic characteristics of the budget users' operations and is able to explain them in a given situation, - distinguishes specific features of the financing of direct and indirect budget users, - distinguishes between public service and commercial activities, - evaluates the link between the long-term plan and the annual work programmes of the budget user, - interrelates the content of the annual work programme, the financial and the human resources plans of the budget user, - justifies the importance of a legal, purposeful and efficient use of public funds for the achievement of the budget user's objectives, - plans the implementation of calls for tenders for the allocation of funds, - problematises the management of public sector investment projects and the handling of assets, - understands the civil service system and the public sector pay system, - justifies the importance of information of public nature, - knows the rights, obligations, principles and measures to prevent the unlawful processing of personal data, - drafts an integrity plan/risk register, - knows the different types of reporting obligations of budget users and is able to explain them in a given situation.
---	---

Metode poučevanja in učenja:**Learning and teaching methods:**

<p>Predavanja Seminarske vaje Študij primerov Diskusija s študenti Delo v skupinah Samostojno delo študentov</p>	<p>Lectures Tutorial Case studies Discussion with students Group work Independent work by students</p>
--	--

Načini ocenjevanja:**Assessment:**

	Delež (v%) / Weight (in %)	
Pisni ali ustni izpit	70	Written or oral exam
Seminarska naloga s predstavitvijo	30	Seminar paper with presentation

Reference nosilca:**Lecturer's references:**

Dr. Erna Štefe je državna notranja revizorka, z bogatimi izkušnjami na področju notranjega revidiranja. Je predavateljica višje strokovne šole za predmete Analiza bilanc z revizijo, Financiranje proračunskih uporabnikov in Osnove računovodstva. Bila je mentorica pri usposabljanju notranjih revizorjev v javnem sektorju v Sloveniji, sodelovala je tudi pri projektih izobraževanja notranjih revizorjev v javnem sektorju v tujini. Je oziroma je bila članica več organov upravljanja javnih zavodov in članica organa upravljanja Inštituta notranjih revizorjev Slovenije.

Dr Erna Štefe is a National Internal Auditor with extensive experience in internal audit. She is a vocational college lecturer in the subjects: Analysis of Audited Balance Sheets,, Financing of Budget Users and Fundamentals of Accounting. She has been a mentor in the trainings of internal auditors in the public sector in Slovenia, and has also participated in training projects for internal auditors in the public sector abroad. She is or has been a member of several governing bodies of public institutions and a member of the governing body of the Institute of Internal Auditors of Slovenia.

ŠTEFE, Erna. Skupne notranjerevizijske službe - priložnost za razvoj notranjega revidiranja v javnem sektorju = Joint internal audit units - an opportunity for development of internal auditing in public sector. Sir*ius: revija za teorijo in prakso revizije, računovodstva, davkov, financ, ocenjevanja vrednosti in drugih sorodnih področij. 2017, št. 6, str. 36-53, graf. prikazi. ISSN 2335-3252. <https://si-revizija.si/revija-sirius/sirius-2017>. [COBISS.SI-ID 20167683]

ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Revizijski odbori: ali so v javnem sektorju potrebni?. Dignitas: revija za človekove pravice. 2012, [št.] 55/56, str. 283-301, 377-378. ISSN 1408-9653. [COBISS.SI-ID 74795265]

ŠTEFE, Erna. Zagotavljanje notranjega revidiranja v državnih javnih zavodih s področja šolstva in športa = (Provision of internal auditing of public institutions in the field of education and sport). Revizor: revija o reviziji. apr. 2012, letn. 23, št. 2, str. 28-40. ISSN 0353-7935. [COBISS.SI-ID 20909030]

ŠTEFE, Erna. Nadzor Računskega sodišča RS nad porabo javnih sredstev v občinah = (Control of the court of auditors of RS over the use of public finances in municipalities). Revizor: revija o reviziji. feb. 2010, letn. 21, št. 1, str. 7-17, slike. ISSN 0353-7935. [COBISS.SI-ID 19202790]

ŠTEFE, Erna. Notranji nadzor javnih financ v občinah v letu 2007 = (Public finance internal control in municipalities in 2007). Revizor: revija o reviziji. okt. 2009, letn. 20, št. 5, str. 7-17. ISSN 0353-7935. [COBISS.SI-ID 254025728]

ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Prednosti in slabosti skupne notranjerevizijske službe = Strengths and weaknesses of the joint internal audit unit. V: GULIČ, Priscila (ur.). Zbornik prispevkov = Proceedings. Nova Gorica: Evropska pravna fakulteta, 2014. str. 11-21. ISBN 978-961-6731-09-6. [COBISS.SI-ID 19525891]

ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Ali kljub velikemu številu nadzornikov primanjkuje nadzora?. V: GULIČ, Priscila (ur.). Zbornik prispevkov = Proceedings. Brdo pri Kranju [i. e.] v Novi Gorici: Evropska pravna fakulteta, 2013. str. 42-54. ISBN 978-961-6731-08-9. [COBISS.SI-ID 76082945]

PERGAR GUZAJ, Polona, ŠTEFE, Erna, BAJCAR, Anja. Diploma pri izobraževanju notranjih revizorjev javnega sektorja: (CIPFA-CERTIFIKAT): notranje revidiranje. Ljubljana: Center za razvoj financ, 2016. 328 str., graf. prikazi. [COBISS.SI-ID 20453635]

ŠTEFE, Erna. Financiranje proračunskih uporabnikov: gradivo za 2. letnik. Ljubljana: Zavod IRC, 2010. Višješolski strokovni program Ekonomist. ISBN 978-961-6824-24-8. http://www.zavod-irc.si/docs/Skriti_dokumenti/Financiranje_proracunskih_uporabnikov-Stefe.pdf. [COBISS.SI-ID 251001344]

ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Skupna notranjerevizijska služba za državne javne zavode s področja šolstva in športa: doktorska disertacija. Kranj: [E. Štefe], 2015. XIII, 272 str., ilustr. <http://revis.openscience.si/IzpisGradiva.php?id=1727&lang=slv>. [COBISS.SI-ID 1024469089]

ŠTEFE, Erna, TRPIN, Gorazd. Nadzor nad porabo javnih sredstev v lokalnih skupnostih: magistrsko delo. Kranj: [E. Štefe], 2008. 163 f., [5] str. pril., graf. prikazi. [COBISS.SI-ID 1024047457]