

**UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS**

<b>Predmet:</b>	<b>NADZOR JAVNIH FINANAC</b>
<b>Course title:</b>	<b>PUBLIC FINANCE CONTROL</b>

<b>Študijski program Study programme and level</b>	<b>Študijska smer Study field</b>	<b>Letnik Academic year</b>	<b>Semester Semester</b>
RAČUNOVODSTVO IN FINANCE 1. bolonjska stopnja	RAČUNOVODSTVO IN FINANCE V JAVNEM SEKTORJU	3	2
ACCOUNTING AND FINANCE bachelors degree	ACCOUNTING AND FINANCE IN PUBLIC SECTOR	3	2

**Vrsta predmeta / Course type** TEMELJNI / core course

**Univerzitetna koda predmeta / University course code:** 3.R.5

<b>Predavanja Lectures</b>	<b>Seminar Seminar</b>	<b>Sem. vaje Tutorial</b>	<b>Lab. vaje Laboratory work</b>	<b>Teren. vaje Field work</b>	<b>Samost. delo Individ. work</b>	<b>ECTS</b>
20	0	30	0	0	125	7

**Nosilec predmeta / Lecturer:** Dr. Erna Štefe / Erna Štefe, PhD

<b>Jeziki / Languages:</b>	<b>Predavanja / Lectures:</b>	SLO
	<b>Vaje / Tutorial:</b>	SLO

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:**

**Prerequisites:**

--	--

## Vsebina / content

<ol style="list-style-type: none"><li>1. Pomen in vrste nadzora.</li><li>2. Pomen nadzora nad javnimi financami.</li><li>3. Pravne in druge podlage nadzora javnih financ.</li><li>4. Področja nadzora javnih financ: prihodki in odhodki proračuna, zakonitost, transparentnost, namenskost in smotrnost porabe javnih sredstev, izvrševanje proračuna, finančni načrt in letno poročilo proračunskega uporabnika itd.</li><li>5. Izvajalci nadzora nad javnimi financami – računsko sodišče, različne inšpekcijske službe, revizorji, finančna uprava, nadzorni odbori občin, državni zbor, financer, evropske nadzorne institucije, mediji, javnost ...</li><li>6. Parlamentarni nadzor nad javnimi financami.</li><li>7. Nadzor nad prihodki državnega in občinskih proračunov.</li><li>8. Nadzor nad porabo javnih sredstev s strani Računskega sodišča RS, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornega odbora občine: uvedba nadzora, izvajanje nadzora, sodelovanje z nadzornim organom in priprava dokumentacije/pojasnil, poročilo o ugotovitvah, ukrepi nadzornega organa, odprava ugotovljenih nepravilnosti in priprava odzivnega poročila.</li><li>9. Nadzor nad porabo sredstev Evropske unije.</li><li>10. Nadzor nad porabo javnih sredstev s strani financerja.</li><li>11. Nadzor s strani ustanovitelja proračunskega uporabnika.</li><li>12. Notranji nadzor javnih financ.</li><li>13. Notranje revidiranje v javnem sektorju.</li><li>14. Sistemi za sporočanje kršitev/nepravilnosti pri porabi javnih sredstev in zaščita prijaviteljev.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. The meaning and types of control.</li><li>2. The importance of public finance control.</li><li>3. The legal and other bases for public finance control.</li><li>4. Areas of public finance control: revenue and expenditure of the budget, legality, transparency, earmarking and efficiency of the use of public funds, implementation of the budget, financial plan and annual report of the budget user, etc.</li><li>5. The actors involved in public finance control - the Court of Auditors, various inspection services, auditors, the financial administration, the supervisory committees of municipalities, the National Assembly, the financier, the European supervisory institutions, the media, the public, etc.</li><li>6. Parliamentary control over public finances.</li><li>7. Control over the revenue of the national and municipal budgets.</li><li>8. Control over the use of public funds by the Court of Auditors of the Republic of Slovenia, the Budget Control Office of the Republic of Slovenia, the Supervisory Committee of the municipality: initiation of control, implementation of control, cooperation with the supervisory authority and preparation of documentation/explanations, report on findings, actions of the supervisory authority, correction of irregularities found and preparation of a response report.</li><li>9. Control over the use of European Union funds.</li><li>10. Control over the use of public funds by the financier.</li><li>11. Control by the founder of the budget user.</li><li>12. Internal control of public finances.</li><li>13. Internal audit in the public sector.</li><li>14. Systems for reporting infringements/irregularities in the use of public funds and whistleblower protection.</li></ol>
---	---

## Temeljni literatura in viri / Readings:

### Temeljna obvezna literatura

Veljavni zakoni, ki urejajo javne finance, izvrševanju proračunov RS, financiranje občin, lokalno samoupravo, finančno upravo – določbe, ki se nanašajo na nadzor nad javnimi financami.

Veljavni Zakon o računskem sodišču RS.

Pravilnik, ki določa usmeritve za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ.

(vsi predpisi so dostopni na spletni strani: <http://pisrs.si/Pis.web/>)

### Dodatna literatura

Veljavne Usmeritve za državno notranje revidiranje. Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna, dostopne na spletni strani: <https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/urad-za-nadzor-proracuna/o-uradu/sektor-za-notranji-nadzor-javnih-financ/>.

Veljavni Zakon o inšpekcijskem nadzoru, dostopen na spletni strani: <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO3209>.

Revizijska poročila Računskega sodišča RS, dostopna na spletni strani: <https://www.rs-rs.si/>.

Zapisniki proračunske inšpekcije, dostopni na spletni strani: <https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/urad-za-nadzor-proracuna/o-uradu/sektor-proracunske-inspekcije/>.

Poročila o delu Inšpektorata za javni sektor, dostopna na spletni strani: <https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-javni-sektor/o-inspektoratu-za-javni-sektor/>.

Informacije s spletnih strani Urada RS za nadzor proračuna, Službe vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Državnega zbora RS, Komisije za preprečevanje korupcije ...

Literatura se sproti dopolnjuje z novimi predpisi, aktualnimi znanstvenimi ter strokovnimi članki in drugim gradivom, vezanim na tematike predstavljene v učnem načrtu predmeta.

**Cilji in kompetence:****Objectives and competences:**

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Razumevanje pomena nadzora javnih financ.</li> <li>- Poznavanje pravnih podlag, področij nadzora in izvajalcev nadzora nad javnimi financami.</li> <li>- Poznavanje pristojnosti različnih nadzornih organov.</li> <li>- Učinkovito komuniciranje in sodelovanje z nadzornimi organi.</li> <li>- Razumevanje posledic nezakonite, nenamenske, nepregledne in nesmotrne porabe javnih sredstev.</li> <li>- Samostojno analiziranje poročil nadzornih organov.</li> <li>- Samostojno oblikovanje predlogov za preprečitev ali odpravo nepravilnosti pri porabi javnih sredstev.</li> <li>- Sposobnost kritične presoje porabe javnih sredstev.</li> <li>- Usposobljenost za delo v javnem sektorju.</li> <li>- Fleksibilna uporaba znanja v praksi.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Understanding the importance of public finance control.</li> <li>- Knowledge of the legal bases, areas of control and actors of public finance control.</li> <li>- Knowledge of the competences of the various supervisory bodies.</li> <li>- Communicate and cooperate effectively with supervisory authorities.</li> <li>- Understanding of the consequences of illegal, unintended, inaccurate and inefficient use of public funds.</li> <li>- Independent analysis of reports of supervisory authorities.</li> <li>- Independent formulation of proposals for prevention or correction of irregularities in the use of public funds.</li> <li>- Ability to make critical judgements about the use of public funds.</li> <li>- Skills for work in the public sector.</li> <li>- Flexible application of knowledge in practice.</li> </ul>
---	---

**Predvideni študijski rezultati:****Intended learning outcomes:**

<p>Študent:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- razume pomen nadzora javnih financ in zna to samostojno argumentirati,</li> <li>- pozna zakonske in druge podlage nadzora javnih financ ter jih zna uporabiti v dani situaciji,</li> <li>- pozna različna področja nadzora javnih financ in razume razlike med njimi,</li> <li>- zna naštetih različne izvajalce nadzora javnih financ in pojasniti njihove pristojnosti,</li> <li>- pozna postopke dela različnih nadzornih organov in jih razloži na konkretnih primerih,</li> <li>- oceni in utemelji posledice nezakonite, nenamenske, nepregledne in nesmotrne porabe javnih sredstev,</li> <li>- izdelava predloge ukrepov za preprečitev nepravilne porabe javnih sredstev,</li> <li>- analizira ugotovitve nadzornih organov in rezultate uporabi pri uvedbi izboljšav v poslovanju,</li> <li>- razume popravljalne ukrepe in priporočila nadzornih organov in izdelava predlog/načrt njihove izvedbe,</li> <li>- razume in na konkretnih primerih razloži notranji nadzor javnih financ v proračunskem uporabniku,</li> <li>- utemelji pomen obveznega notranjega revidiranja v javnem sektorju,</li> <li>- pozna zunanje in notranje sisteme za sporočanje kršitev v zvezi s porabo javnih sredstev.</li> </ul>	<p>Student:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- understands the importance of public finance control and can argue it independently,</li> <li>- is familiar with the legal and other bases of public finance control and is able to apply them in a given situation,</li> <li>- is familiar with different areas of public finance control and understands the differences between them,</li> <li>- is able to list different actors involved in public finance control and explain their jurisdiction,</li> <li>- knows the working procedures of different supervisory bodies and explain them using concrete examples,</li> <li>- assess and justifies the consequences of unlawful, undirected, nontransparent and inefficient use of public funds,</li> <li>- makes proposals for measures to prevent the misuse of public funds,</li> <li>- analyses the findings of the supervisory bodies and applies the results to the improvements in operations,</li> <li>- understands the corrective actions and recommendations made by the supervisory bodies and draws up a proposal/plan for their implementation,</li> <li>- understands and explains, by using concrete examples, the internal control of public finances in a budget user,</li> <li>- justifies the importance of mandatory internal audit in the public sector,</li> <li>- is familiar with the external and internal systems for reporting irregularities relating to the use of public funds.</li> </ul>
--	---

**Metode poučevanja in učenja:****Learning and teaching methods:**

<p>Predavanja Seminarske vaje Študij primerov Diskusija s študenti Delo v skupinah Samostojno delo študentov</p>	<p>Lectures Tutorial Case studies Discussion with students Group work Independent student work</p>
--	--

**Načini ocenjevanja:****Assessment:**

	<b>Delež (v%) / Weight (in %)</b>	
Pisni ali ustni izpit	70	Written or oral exam
Seminarska naloga s predstavitvijo	30	Seminar paper with presentation

**Reference nosilca:****Lecturer's references:**

**Dr. Erna Štefe** je državna notranja revizorka, z bogatimi izkušnjami na področju notranjega revidiranja. Je predavateljica višje strokovne šole za predmete Analiza bilanc z revizijo, Financiranje proračunskih uporabnikov in Osnove računovodstva. Bila je mentorica pri usposabljanju notranjih revizorjev v javnem sektorju v Sloveniji, sodelovala je tudi pri projektih izobraževanja notranjih revizorjev v javnem sektorju v tujini. Je oziroma je bila članica več organov upravljanja javnih zavodov in članica organa upravljanja Inštituta notranjih revizorjev Slovenije.

**Dr Erna Štefe** is a National Internal Auditor with extensive experience in internal audit. She is a vocational college lecturer in the subjects: Analysis of Audited Balance Sheets., Financing of Budget Users and Fundamentals of Accounting. She has been a mentor in the trainings of internal auditors in the public sector in Slovenia, and has also participated in training projects for internal auditors in the public sector abroad. She is or has been a member of several governing bodies of public institutions and a member of the governing body of the Institute of Internal Auditors of Slovenia.

1. ŠTEFE, Erna. Skupne notranjerevizijske službe - priložnost za razvoj notranjega revidiranja v javnem sektorju = Joint internal audit units - an opportunity for development of internal auditing in public sector. Sirius: revija za teorijo in prakso revizije, računovodstva, davkov, financ, ocenjevanja vrednosti in drugih sorodnih področij. 2017, št. 6, str. 36-53, graf. prikazi. ISSN 2335-3252. <https://si-revizija.si/revija-sirius/sirius-2017>. [COBISS.SI-ID 20167683]
2. ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Revizijski odbori: ali so v javnem sektorju potrebni?. Dignitas: revija za človekove pravice. 2012, [št.] 55/56, str. 283-301, 377-378. ISSN 1408-9653. [COBISS.SI-ID 74795265]
3. ŠTEFE, Erna. Zagotavljanje notranjega revidiranja v državnih javnih zavodih s področja šolstva in športa = (Provision of internal auditing of public institutions in the field of education and sport). Revizor: revija o reviziji. apr. 2012, letn. 23, št. 2, str. 28-40. ISSN 0353-7935. [COBISS.SI-ID 20909030]
4. ŠTEFE, Erna. Nadzor Računskega sodišča RS nad porabo javnih sredstev v občinah = (Control of the court of auditors of RS over the use of public finances in municipalities). Revizor: revija o reviziji. feb. 2010, letn. 21, št. 1, str. 7-17, slike. ISSN 0353-7935. [COBISS.SI-ID 19202790]
5. ŠTEFE, Erna. Notranji nadzor javnih financ v občinah v letu 2007 = (Public finance internal control in municipalities in 2007). Revizor: revija o reviziji. okt. 2009, letn. 20, št. 5, str. 7-17. ISSN 0353-7935. [COBISS.SI-ID 254025728]
6. ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Prednosti in slabosti skupne notranjerevizijske službe = Strengths and weaknesses of the joint internal audit unit. V: GULIČ, Priscila (ur.). Zbornik prispevkov = Proceedings. Nova Gorica: Evropska pravna fakulteta, 2014. str. 11-21. ISBN 978-961-6731-09-6. [COBISS.SI-ID 19525891]
7. ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Ali kljub velikemu številu nadzornikov primanjkuje nadzora?. V: GULIČ, Priscila (ur.). Zbornik prispevkov = Proceedings. Brdo pri Kranju [i. e.] v Novi Gorici: Evropska pravna fakulteta, 2013. str. 42-54. ISBN 978-961-6731-08-9. [COBISS.SI-ID 76082945]
8. PERGAR GUZAJ, Polona, ŠTEFE, Erna, BAJCAR, Anja. Diploma pri izobraževanju notranjih revizorjev javnega sektorja: (CIPFA-CERTIFIKAT): notranje revidiranje. Ljubljana: Center za razvoj financ, 2016. 328 str., graf. prikazi. [COBISS.SI-ID 20453635]
9. ŠTEFE, Erna. Financiranje proračunskih uporabnikov: gradivo za 2. letnik. Ljubljana: Zavod IRC, 2010. Višješolski strokovni program Ekonomist. ISBN 978-961-6824-24-8. [http://www.zavod-irc.si/docs/Skriti\\_dokumenti/Financiranje\\_proracunskih\\_uporabnikov-Stefe.pdf](http://www.zavod-irc.si/docs/Skriti_dokumenti/Financiranje_proracunskih_uporabnikov-Stefe.pdf). [COBISS.SI-ID 251001344]
10. ŠTEFE, Erna, KORPIČ-HORVAT, Etelka. Skupna notranjerevizijska služba za državne javne zavode s področja šolstva in športa: doktorska disertacija. Kranj: [E. Štefe], 2015. XIII, 272 str., ilustr. <http://revis.openscience.si/IzpisGradiva.php?id=1727&lang=slv>. [COBISS.SI-ID 1024469089]
11. ŠTEFE, Erna, TRPIN, Gorazd. Nadzor nad porabo javnih sredstev v lokalnih skupnostih: magistrsko delo. Kranj: [E. Štefe], 2008. 163 f., [5] str. pril., graf. prikazi. [COBISS.SI-ID 1024047457]